

## VII ВСЕРОССИЙСКИЙ КОНКУРС ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВОСУДИЮ СРЕДИ СТУДЕНЧЕСКИХ КОМАНД

### «Хрустальная Фемида – 2017»



#### ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА (ФАБУЛА) ДЕЛА

#### «ОСВОЕНИЕ АРКТИКИ, ИЛИ ДЕЛО О НИКЕЛЕВЫХ РУДАХ»

#### I. Кулымы

1. Кулымы проживают в ряде государств Северной Европы, и их численность не превышает 25 тысяч человек. В России кулымы признаны коренным малочисленным народом Севера согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. № 536-р «Об утверждении перечня коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». По состоянию на 2017 г. численность представителей народа, проживающих в России, составляет 1207 человек, причем проживают они исключительно на территории Энской области.
2. В 1970-е гг. в Энской области в целях строительства промышленных предприятий были расселены 20 населённых пунктов, в которых кулымы составляли этническое большинство. Традиционный ареал проживания кулымов был, таким образом, разрушен, и многие кулымы переехали из мест традиционного проживания в города Энской области.
3. Тем не менее, некоторые кулымы смогли продолжить заниматься традиционными для народа промыслами, обосновавшись в сельском поселении Кошское в устье одноименной реки. В поселении в 2017 г. проживали 214 человек, при этом за последние 10 лет численность общины сократилась на 30 человек как по естественным причинам, так и в связи с переездом жителей в города Энской области для учебы и работы.
4. В соответствии с Федеральным законом от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» кулымы, проживающие в поселении Кошское, объединились в территориально-соседскую общину народа кулымов «Нйн-Югán» (см. Приложение № 1).
5. Статус кулымов как коренного народа закреплён в Уставе Энской области, при этом Кошский район Энской области (сельское поселение Кошское) официально признан районом проживания малочисленного народа Севера согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ и перечня видов их традиционной хозяйственной деятельности».

6. На сегодняшний день община «Нин-Юган» содержит в хозяйстве 300 оленей и 50 собак оленегонных и охотничьих пород, а также развивает этнотуристический центр на территории поселения.

## **II. ПАО «Никельгорпром»**

7. В экономике Энской области преобладает горнодобывающая промышленность (нефть, газ, никель, медь, алюминий и др.), лесообрабатывающее производство и рыболовство.
8. ПАО «Никельгорпром» является крупнейшим предприятием региона, добывающим и перерабатывающим, помимо прочего, никель и медь. Никелевое производство является для компании основным: доходы от продажи продуктов переработки никелевых руд и никелевых изделий составляют 70 % в структуре её доходов. На различных предприятиях, входящих в производственный комплекс ПАО «Никельгорпром», в 15 населенных пунктах Энской области работают более 30 тысяч человек.
9. Согласно данным исследования, проведенного научными сотрудниками факультета геологии Энского государственного национального исследовательского университета и ПАО «Никельгорпром» в 2005 г., запасы никеля в Энской области стремительно истощаются. При сохранении текущего темпа добычи никель иссякнет уже к 2030 г. на 3 разрабатываемых рудниках, и еще на одном – к 2035 г. Это существенно повлияет на стабильность социально-экономической обстановки в регионе: жители одиннадцати городов, в которых подразделения ПАО «Никельгорпром» (рудники, заводы, обогатительные фабрики, металлургические цеха) являются градообразующими предприятиями, вынуждены будут покидать эти города в поисках работы.

## **III. Открытие Кошского никелевого месторождения**

10. 20 июня 2009 года руководителем Федерального агентства по недропользованию утвержден перечень участков недр по Энской области, предлагаемых для предоставления в пользование в 2014 году. В разделе «Геологическое изучение за счет средств недропользователей» по виду полезного ископаемого – никель, попутные компоненты для предоставления был предусмотрен участок недр «р. Кошь с притоком р. Северная Веть. Кошский район».
11. Управление по недропользованию по Энской области издало Приказ от 18 сентября 2009 г. № 153, которым был утвержден порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи никеля и попутных компонентов на месторождении реки Кошь с притоком Северная Веть (далее – «Аукцион»). В октябре-ноябре 2010 г. аукцион был проведен, победителем аукциона признано ПАО «Никельгорпром». Зимой 2011 г. была оформлена лицензия на право пользования недрами.
12. 23 марта 2011 года состоялись общественные слушания по намечаемой деятельности ПАО «Никельгорпром» на лицензионном участке р. Кошь с притоком р. Северная Веть. Согласно протоколу мероприятия участвовавшие в слушаниях лица (включая администрацию сельского поселения Кошское, представителей Ассоциации коренных малочисленных народов Энской области и представителей общины кулымов) возражали против проведения геологоразведочных и добычных работ на месторождении р. Кошь с притоком р. Северный Кулым.
13. В июне 2012 г. Федеральное агентство по недропользованию официально наделило Кошский участок в Кошском районе Энской области статусом месторождения сульфидных медно-никелевых руд на основе анализа представленных ПАО

«Никельгорпром» результатов поисково-оценочных работ. Было определено, что объём залежей никелевой руды позволит добывать и перерабатывать её на протяжении 25 лет, что позволит более длительное время поддерживать работу различных подразделений ПАО «Никельгорпром» в Энской области и в перспективе создать дополнительно порядка 9 тысяч рабочих мест. Экспертами при этом было также установлено, что месторождение «Кошское» располагается в 10 км вверх по реке Кошь от поселения кулымов, в частности, на территории, относящейся к территориям традиционного проживания и хозяйственной деятельности их общины.

14. В октябре 2012 г. по заказу ПАО «Никельгорпром» независимыми экспертами была проведена оценка воздействия проекта по добыче никеля на окружающую среду. В ходе оценки были проанализированы экологические аспекты планируемой деятельности, связанные с ними воздействия, а также предлагаемые предприятием проектные решения по охране окружающей среды от негативного влияния добычи никелевых руд. По результатам анализа общественности было представлено соответствующее заключение, в котором была дана негативная оценка возможности проживания общины кулымов на занимаемой ими территории (см. *Приложение № 2*).
15. ПАО «Никельгорпром» в течение года вело переговоры с Советом общины кулымов, предлагая различные варианты размещения промысловых объектов на территории традиционного проживания кулымов и возмещения убытков, которые возникнут у общины в результате разработки месторождения никеля. В марте и августе 2013 г. были возбуждены уголовные дела по фактам поджога бытовки и сарая с инструментами на территории лагеря геологов. Следователи допрашивали, в том числе, членов общины кулымов, однако уголовные дела были прекращены в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности. Итогом переговоров стал отказ общины согласовать схему размещения объектов и принять компенсацию убытков, поскольку община была намерена продолжать вести традиционное хозяйствование (заниматься оленеводством, охотой и рыболовством, развивать этнотуристический центр) и не хотела допускать загрязнения своей среды обитания.

### **III. Развитие федерального законодательства о защите прав коренных малочисленных народов при реализации проектов, связанных с добычей полезных ископаемых**

16. Ряд некоммерческих организаций и общественных движений в разное время обратились в Правительство Российской Федерации и иные органы с просьбой о разработке плана действий в защиту прав коренных малочисленных народов при ведении переговоров с недропользователями. В частности, в их обращениях указывалось на злоупотребления со стороны добывающих предприятий, выражающихся в игнорировании мнения общин при принятии решений о размещении промышленных объектов, занижения размера компенсаций и стоимости имущества, утрачиваемого общинами в связи с производственной деятельностью недропользователей.
17. В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Министерство природных ресурсов и экологии совместно с другими заинтересованными ведомствами подготовило законопроект о внесении изменений в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах». Соответствующий федеральный закон был принят 26 декабря 2014 г. (см. *Приложение № 3*).

#### **IV. Курс областного правительства на урегулирование конфликта между общиной кулымов и ПАО «Никельгорпром»**

18. Губернатор Энской области поручил Правительству области разработать комплекс мер для урегулирования взаимоотношений хозяйствующих субъектов, ведущих производство в условиях Крайнего Севера на территории Энской области, с коренными малочисленными народами, населяющими северные территории.
19. 10 марта 2015 г. Правительство области внесло в областное Законодательное собрание законопроект о внесении изменений в Закон Энской области от 12 апреля 2002 г. № 9-ЗЭО «О гарантиях прав лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов на территории Энской области». В пояснительной записке к законопроекту отмечалось следующее:  
<...>  
*Настоящий законопроект разработан в целях защиты прав коренных малочисленных народов и воспрепятствованию их насильственной ассимиляции при осуществлении на землях их традиционного проживания проектов по добыче полезных ископаемых.*  
<...>
20. Обсуждение законопроекта в региональном парламенте вызвало общественные протесты, поддержанные Ассоциацией коренных малочисленных народов Энской области, в которую входит также и община кулымов (*далее – «Ассоциация КМН»*).
21. Комментируя требования, заявляемые лидерами протестного движения, губернатор Энской области в интервью газете «Энские известия» 17 февраля 2014 г. заявил: «Считаю претензии протестующих необоснованными и надуманными. Правительством разработан цивилизованный механизм разрешения споров между общинами коренных малочисленных народов и промышленными предприятиями в отличие от ряда других субъектов Российской Федерации, в которых компании в буквальном смысле вытесняют коренные народы из мест проживания без сохранения за последними каких бы то ни было гарантий. Мы примем все необходимые меры для повышения уровня и качества жизни коренных малочисленных народов, будем содействовать устойчивому развитию их общин и их адаптации к современным условиям. При этом мы сохраняем курс на развитие промышленности в труднодоступных территориях, поддерживая текущие темпы производства и даже создавая новые рабочие места.»
22. 14 марта 2015 г. был принят Закон Энской области № 7-ЗЭО «О внесении изменений в Закон Энской области “О гарантиях прав лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов на территории Энской области”», предусмотревший порядок заключения соглашений, предусмотренных статьей 25.2.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (см. *Приложение № 4*).
23. 20 апреля 2015 г. ПАО «Никельгорпром» обратилось в Правительство Энской области в связи наличием неурегулированного спора о земле и компенсации с народом кулымов. 1 июня начала работать Комиссия по вопросам традиционного природопользования, в которую вошли: Министр природных ресурсов области (председатель Комиссии), Министр по делам коренных малочисленных народов области, глава Кошского района Энской области и его заместитель, заместители генерального директора ПАО «Никельгорпром» по вопросам взаимодействия с коренными малочисленными народами и по вопросам взаимодействия с органами

государственной власти. Со стороны общины кулымов в заседаниях Комиссии принимали участие председатель Совета общин Аслак Яннók и ревизор Морéна Саáри. На заседания также приглашались члены Ассоциации КМН Энской области и Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов Энской области.

24. В период с июня 2015 г. по сентябрь 2015 г. Комиссия провела детальное исследование обстоятельств дела, расчетов и предложений ПАО «Никельгорпром», однако старейшиной общины и казначеем все варианты были отвергнуты как не соответствующие интересам общины.

#### **IV. Судебное разбирательство с участием Ассоциации КМН Энской области**

25. В мае 2015 г. Ассоциация КМН Энской области обратилась в Энский областной суд с административным иском о проверке нормы статьи 11.1 Закона Энской области от 12 апреля 2002 г. № 9-ЗЭО на соответствие федеральному законодательству. В суд был представлен, в частности, Устав ассоциации, разрешающий ей осуществлять представление и защиту прав и законных интересов её членов.
26. 14 июля 2015 г. Энский областной суд вынес решение об отказе в удовлетворении требований ассоциации (см. *Приложение № 5*).
27. 19 сентября 2016 г. Апелляционная коллегия Верховного Суда Российской Федерации вынесла определение об оставлении решения Энского областного суда без изменения, апелляционной жалобы Ассоциации КМН Энской области – без удовлетворения.

#### **V. Раскол внутри общины кулымов**

28. В сентябре 2016 г. большинством голосов Комиссией было утверждено соглашение о прекращении права собственности на земельные участки и расположенное на них недвижимое имущество и о переселении членов общины до 1 марта 2018 г. в новые дома, возведенные во вновь образованном сельском поселении Южное Кошское, расположенном в 100 километрах к югу по реке Кошь.
29. На сходе членов общины, достигших возраста 16 лет (114 человек), вопрос о принятии условий соглашения не был решен. Так, 26 членов высказались за принятие денежной компенсации; 30 членов, включая председателя общины, проголосовали за отказ от принятия компенсации в какой бы то ни было форме, и 58 членов согласились с предложенным вариантом компенсации. Эти члены общины подписали предложенное соглашение.

#### **VI. Судебные разбирательства в интересах общины**

30. В октябре 2016 г. Председатель Совета общины «Нин-Юган» обратился в Энский областной суд с административным иском об оспаривании статьи 11.1 Закона Энской области от 12 апреля 2002 г. № 9-ЗЭО. Определением от 14 октября 2016 г. суд прекратил производство по административному иску в соответствии с пунктом 2 части первой статьи 194 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, указав, что имеется вступившее в законную силу решение Энского областного Суда от 14 июля 2015 г., принятое по административному иску Ассоциации КМН, в которую входит община кулымов, о том же предмете. Решение не было обжаловано и вступило в силу.
31. Председатель Совета общины кулымов, действуя на основании пункта 9.1 Устава общины о его полномочии выступать с иском в защиту прав и законных интересов общины и ее членов, также подал административный иск об оспаривании действий Правительства Энской области на соответствие части пятой статьи 11.1 Закона от

12 апреля 2002 г. № 9-ЗЭО. В решении от 19 января 2017 г. Энский городской суд отказал в удовлетворении заявленных требований (см. Приложение № 6).

32. 20 февраля 2017 г. Энским городским судом по искам ПАО «Никельгорпром» о понуждении заключить договоры были утверждены соглашения о переселении несогласных членов общины «Нин-Юган» в сельское поселение Южное Кошское до 1 марта 2018 г. Судебная коллегия по гражданским делам Энского областного суда 29 апреля 2017 г. оставила решение суда первой инстанции без изменения, апелляционные жалобы – без удовлетворения.

\*\*\*

**Председатель Совета территориально-соседской общины народа кулымов «Нин-Юган» (Возрождение), действуя в интересах общины, подает жалобу в Конституционный Суд Российской Федерации, оспаривая положения части третьей статьи 25.2.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», а также положения частей второй-пятой статьи 11.1 Закона Энской области от 12 апреля 2002 г. № 9-ЗЭО «О гарантиях прав лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов на территории Энской области» как нарушающие конституционные права общины.**



## Приложение № 1

Утвержден  
решением общего собрания (схода)  
«20» сентября 2000 г.  
(ред. от 17 марта 20012 г.)  
с.п. Кошское

### У С Т А В территориально-соседской общины народа кулымов «Нин-Юган» (Возрождение)

#### 1. Общие положения

- 1.1. Территориально-соседская община народа кулымов «Нин-Юган», именуемая в дальнейшем «Община», создана для совместной реализации целей и задач, предусмотренных настоящим Уставом. Община действует на основе добровольности, равноправия, самоуправления, законности, гласности, свободы в определении своей внутренней структуры, форм и методов своей деятельности.
- 1.2. Полное наименование Общины на русском языке – Территориально-соседская община народа кулымов «Нин-Юган». Сокращенное название на русском языке – Община народа кулымов «Возрождение».
- <...>
- 1.5. Община является некоммерческой организацией и не преследует цели извлечения прибыли.
- <...>
- 1.7. Организационно-правовая форма общины – община коренных малочисленных народов Севера.
- <...>
- 1.9. Территориальная сфера деятельности Общины: Кошский район Энской области.
- 1.10. Местонахождение: сельское поселение Кошское.
- <...>

#### 4. Предмет и цели деятельности общины. Основные виды хозяйствования

- 4.1. Община создается в целях:
- а) защиты исконной среды обитания сохранения и развития традиционного образа жизни, прав и законных интересов членов общины;
  - б) сохранения, возрождения и развития традиционной хозяйственной деятельности, рационального природопользования, обеспечения традиционного уклада жизни, культуры и языка, а также сохранения территории расселения и среды обитания местного населения;
  - в) Община имеет также своей целью укрепление дружбы, взаимопонимания общины с другими народами.
- 4.2. Основными видами традиционной хозяйственной деятельности Общины являются:
- а) животноводство, в том числе кочевое (оленоводство);
  - б) переработка продукции животноводства, включая сбор, заготовку и выделку шкур, шерсти, волоса, окостенелых рогов, копыт, пантов, костей, эндокринных желез, мяса, субпродуктов;

- в) собаководство (разведение оленегонных и охотничьих собак);
- г) рыболовство (в том числе морской зверобойный промысел) и реализация водных биологических ресурсов;
- д) промысловая охота, переработка и реализация охотничьей продукции;
- е) земледелие (огородничество), а также разведение и переработка ценных в лекарственном отношении растений;
- ж) заготовка древесины и недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;
- з) собирательство (заготовка, переработка и реализация пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений);
- и) добыча и переработка общераспространенных полезных ископаемых для собственных нужд;
- к) строительство национальных традиционных жилищ и других построек, необходимых для осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности.

<...>

## 5. Членство в общине

5.1. Членство в Общине может быть коллективным (членство семей (родов) и индивидуальным.

Индивидуальным членом Общины может стать лицо, достигшее возраста 16 лет, являющееся представителем кулымского народа, проживающее на территории Энской области, ведущее традиционный образ жизни, осуществляющее традиционное хозяйство и занимающееся традиционными промыслами.

Коллективным членом Общины может стать семья (род, проживающая на территории Магаданской области, ведущая традиционный для этого народа образ жизни, осуществляющая традиционное хозяйство и занимающаяся традиционными промыслами.

<...>

## 6. Права и обязанности членов общины

6.1. Члены Общины имеют право на:

- а) участие в принятии решений общины;
- б) участие в выборах органов управления общины и право быть избранными в эти органы;

получение доли из имущества общины или ее компенсации при выходе из общины либо при ее ликвидации;

- в) выход из общины;
- г) обжалование решений органов Общины, влекущие за собой гражданско-правовые последствия, в порядке установленном законом;
- д) оспаривание совершенных Общиной сделок и требование возмещения причиненных Общине убытков, случаях, предусмотренных законом;

<...>

- к) другие права, предусмотренные настоящим Уставом и действующим законодательством.

6.2. Члены Общины обязаны:

- а) соблюдать устав общины и выполнять решения общего собрания, выборных органов управления и контроля Общины;
- б) рационально использовать природные ресурсы и осуществлять природоохранные меры;



- в) участвовать в образовании имущества Общины. Порядок, размер, способ и срок образования имущества определяется на Общем собрании Общины.
- г) не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности Общины;
- д) участвовать в принятии решений, без которых Община не может продолжать свою деятельность в соответствии с законом, если его участие необходимо для принятия таких решений;
- е) не совершать действий, заведомо направленных на причинение вреда Общине;
- ж) по решению высшего органа Общины вносить дополнительные имущественные взносы;
- з) принимать участие в осуществлении мероприятий проводимых Общиной;
- и) не совершать действия (бездействие), которые существенно затрудняют или делают невозможным достижение целей, ради которых создана Община;
- к) нести материальную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

<...>

## 8. Органы управления общины

- 8.1. Высшим органом управления Общины является Общее собрание членов Общины, общее собрание Общины проводится 1 раз в год.
- 8.2. Очередное собрание членов Общины созывается по решению председателя Правления, утвержденному Правлением Общины.

Внеочередное общее собрание членов Общины может быть созвано по решению Правления Общины, председателя Правления, либо по требованию не менее одной трети членов Общины.

Председатель Правления извещает членов Общины о дате, месте проведения общего собрания и повестке дня собрания не позднее, чем за 30 дней до даты проведения общего собрания.

- 8.3. Общее собрание членов Общины считается полномочным, если в нем участвует более половины членов Общины.

Одному члену принадлежит один голос.

- 8.4. В исключительной компетенции Общего собрания членов Общины находится:

- а) принятие устава общины, внесение в него изменений;
- б) избрание Правления общины и его председателя;
- в) принятие новых членов;
- г) исключение из общины;
- д) определение основных направлений деятельности общины;
- е) избрание ревизионной комиссии (ревизора);
- ж) принятие решений о реорганизации, ликвидации и самороспуске общины;
- з) принятие решений, касающихся пользования занимаемыми территориями;
- и) принятие решений, касающихся долгосрочного взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями;
- к) утверждение решений, отчетов Правления, Председателя Правления, контрольно-ревизионного органа.

По вопросам, перечисленным в п.п. «а», «г», «ж», «з», «и», «к» решение принимается квалифицированным (2/3) большинством голосов присутствующих членов Общины. Решение по остальным вопросам считается принятым, если за него проголосовало большинство присутствующих на собрании членов.

Общее собрание членов Общины вправе принять к своему рассмотрению любой другой вопрос, относящийся к деятельности Общины.

- 8.5. Постоянно действующим органом управления в период между общими собраниями членов Общины, является Совет Общины, состоящий из пяти человек.

<...>

8.9. Председатель Совета:

- a) без доверенности действует от имени Общины, совершает предусмотренные Законом сделки, открывает банковские счета, выдает доверенности, представляет Общину в судах, издает приказы в пределах своей компетенции, осуществляет прием и увольнение наемных работников.

<...>

## Приложение № 2

### Автономная некоммерческая организация «Институт проектирования и экологической экспертизы»

Заключение независимой экологической экспертизы по обосновывающей документации для планируемой деятельности по добыче никеля на базе руд Кошского месторождения

<...>

При обогащении руды пустая порода составит порядка 95 %, что при предполагаемых объёмах добычи потребует захоронения порядка 500 тыс. куб. м. отработанной породы и пылеобразных отходов в год.

<...>

В процессе добычи сульфидной медно-никелевой руды произойдет образование подземных пустот в долине реки Кошь в радиусе 30 км от центра месторождения (Рис. 15).

<...>

Имеется риск подмывания отработанной породы атмосферными осадками и грунтовыми водами, в связи с чем не исключено попадание серной кислоты, мышьяка, никеля, молибдена и других веществ (Табл. 25) в поверхностные и глубинные водоносные пласты, а также выпадение кислотных осадков.

<...>

Преобладающее направление ветра на территории – северо-восточное, в сторону сельского поселения Кошское.

<...>

При разработке шахты ПАО «Никельгорпром» планирует использовать наилучшие доступные технологии в части производства и защиты экологии. Проведенная оценка свидетельствует о принципиальной допустимости осуществления планируемой деятельности.

<...>

Запланированных организационных мероприятий, финансовых и технических средств достаточно для ликвидации последствий возможных аварий.

<...>

Отрицательные экологические, социальные и экономические последствия планируемой деятельности прогнозируются в части её воздействия на исконную среду обитания кулымов, относящихся к коренным малочисленным народам. Рекомендуются проработать вопрос о надлежащей компенсации убытков, которые могут возникнуть у общины в результате разработки месторождения никеля, а также переселения данной общины.

<...>

25 октября 2012 г.

**Приложение № 3**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Принят  
Государственной Думой  
9 февраля 2015 года

Одобен  
Советом Федерации  
11 февраля 2015 года

Статья 1.

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, N 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 21, ст. 2061; № 33, ст. 3429; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 27, ст. 2711; № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; № 44, ст. 4538; 2007, № 27, ст. 3213; № 49, ст. 6056; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418, 3420; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2527; № 31, ст. 4155; 2011, № 15, ст. 2018, 2025; № 30, ст. 4567, 4570, 4572, 4590; № 49, ст. 7042; № 50, ст. 7343, 7359; 2012, № 25, ст. 3264; № 31, ст. 3422; № 53, ст. 7648; 2013, № 19, ст. 2312; № 30, ст. 4060, 4061; № 52, ст. 6971, 6973; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4261, 4262; № 48, ст. 6647; 2015, № 1, ст. 11, 12, 52) следующие изменения:

1) дополнить статьей 25.2.1 следующего содержания:

В целях защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока законами субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены особенности заключения соглашений об отчуждении недвижимого имущества и земельных участков, необходимых для ведения работ, связанных с использованием недр. Соглашения, предусматривающие переход права собственности на такие земельные участки и иное недвижимое имущество с выплатой компенсации, могут подлежать заключению в обязательном порядке в соответствии с гражданским законодательством с учетом особенностей, предусмотренных законодательством субъекта Российской Федерации.

Законодательством субъекта Российской Федерации должен быть предусмотрен порядок учета мнения лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, при заключении соответствующих соглашений.

При заключении соответствующих соглашений лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, должны предоставляться условия для сохранения и развития своей самобытной культуры.

<...>

Президент Российской Федерации

13 февраля 2015 года  
№ 44-ФЗ

**Приложение № 4**

**ЗАКОН ЭНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ЭНСКОЙ ОБЛАСТИ “О ГАРАНТИЯХ ПРАВ ЛИЦ, ВЕДУЩИХ ТРАДИЦИОННЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ НА ТЕРРИТОРИИ ЭНСКОЙ ОБЛАСТИ”»**

Принят

Энской областной Думой

14 марта 2015 г.

Статья 11.1. Заключение соглашений об отчуждении права собственности на недвижимое имущество и земельные участки, необходимые для ведения работ, связанных с использованием недрами

1. В случае невозможности проживания коренных малочисленных народов на занимаемых ими землях вследствие ведения работ, связанных с использованием недрами, и недостижении соглашения о порядке компенсации убытков, между уполномоченными представителями коренного малочисленного народа и недропользователем может заключаться соглашение об отчуждении недвижимого имущества и земельных участков в обязательном порядке на условиях, предусмотренных настоящей статьей.

2. Условия соглашения рассматриваются и утверждаются Комиссией по вопросам традиционного природопользования.

В состав комиссии на паритетной основе входят по два представителя Правительства Энской области, пользователя недр и коренного малочисленного народа, проживающего на конкретной территории традиционного природопользования.

К работе Комиссии с правом совещательного голоса приглашаются общественные объединения коренных малочисленных народов, проживающих на территории Энской области, и Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов Энской области. Порядок работы Комиссии утверждается ей на первом заседании. По итогам рассмотрения Комиссией условий соглашения и в случае, предусмотренном частью пятой настоящей статьи, пользователь недр и коренной малочисленный народ в лице его уполномоченного представителя утверждают соглашение в отношении предмета спора.

3. До истечения четырех месяцев с момента начала работы Комиссия должна представить Председателю Правительства Энской области проект соглашения о переходе права собственности лиц, относящихся к коренному малочисленному народу, на имущество в границах территорий, планируемых к освоению в процессе добычи полезных ископаемых. Соглашение может предусматривать одно из следующих условий:

а) о предоставлении лицам, относящимся к коренному малочисленному народу, за счет средств пользователя недр земельных участков и жилых помещений в одном из населенных пунктов Энской области по норме предоставления на одного человека при условии обеспечения их компактного проживания;

б) о выплате лицам, относящимся к коренному малочисленному народу, денежной компенсации в размере среднерыночной стоимости жилого помещения в Энской области.

4. Председатель Правительства Энской области утверждает соответствующее соглашение или направляет проект на повторное согласование до истечения 30 дней с момента поступления ему данного проекта.

5. Объединение коренного малочисленного народа при заключении его членами соглашения, предусмотренного настоящей статьей, имеет право на получение в собственность земли и (или) помещения для нужд объединения, связанных с сохранением традиций, культуры и верований коренного малочисленного народа в порядке, утверждаемом Правительством Энской области.

6. Заключение соглашения, предусмотренного настоящей статьей, не препятствует членам объединения пользоваться иными правами и специальными гарантиями, установленными законодательством Энской области о защите прав коренных малочисленных народов в сфере природопользования, образования, трудоустройства и социальной поддержки.

7. В случае отказа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, в течение месяца от заключения соглашения, предусмотренного настоящей статьей, недропользователь вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Губернатор Энской области  
28 марта 2015 г.  
№ 7-ЗЭО



Приложение № 5

ЭНСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД  
РЕШЕНИЕ

14 июля 2015 г.

№ 33-1897

<...>

Статья 72 Конституции Российской Федерации относит к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов защиту прав и свобод человека и гражданина, защиту прав национальных меньшинств (пункт «а» части 1), охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности (пункт «д» части 1); защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей (пункт «м» части 1). Предусматривается также, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76).

<...>

Оспариваемое правовое регулирование установлено по вопросу совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации в области организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, предусмотренных пунктами 3 и 5 статьи 6 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

<...>

Статьей 25.2.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» прямо предусмотрено правомочие субъектов Российской Федерации в целях защиты прав коренных малочисленных народов установить особенности заключения соглашений об отчуждении права собственности на недвижимое имущество и земельные участки, необходимые для ведения работ, связанных с пользованием недрами. Статьей 11.1 Закона Энской области от 12 апреля 2002 года № 9-3ЭО регламентирован порядок заключения соответствующего соглашения и дополнительные – по сравнению с общим порядком изъятия земель в соответствии с гражданским и земельным законодательством – гарантии защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов.

<...>

В соответствии с частью третьей статьи 7 Федерального закона от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается вмешиваться в деятельность общин малочисленных народов. Основания такого вмешательства могут быть установлены федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации. Оспариваемый закон Энской области принят в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

<...>

Закон направлен на защиту прав коренных малочисленных народов, проживающих в Энской области, в том числе кулымов, безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов

землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами, а также на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания (пункты 1 и 8 части первой статьи 8 Федерального закона от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ).

<...>

Исследовав материалы дела, суд приходит к выводу, что закон преследует правомерную цель обеспечения урегулирования разногласий коренных малочисленных народов и недропользователей и устойчивого развития Энской области, и – вопреки мнению административного истца – не является формой насильственного переселения. Закон содержит достаточные гарантии защиты прав коренных малочисленных народов, в том числе права на продолжение осуществления традиционной хозяйственной деятельности и поддержание традиционного уклада жизни, соответствующие как статье 25.2.1 Закона о недрах, так и законодательству о гарантиях прав коренных малочисленных народов.

Законом также предусмотрен порядок учета мнения лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, по вопросу о выборе формы компенсации за имущество, право собственности на которое прекращается. Ссылки заявителя на Конвенцию о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (принята 27 июня 1989 г. Генеральной конференцией Международной организации труда на ее семьдесят шестой сессии) в части необходимости обеспечения свободного и сознательного согласия общины на переселение несостоятельны, поскольку Российская Федерация не является участницей данной Конвенции. В любом случае, установленный порядок позволяет выявить мнение таких лиц и учесть его при принятии решения об условиях компенсации.

Аргумент заявителя о том, что законом не предусматривается возможность компенсации затрат, связанных с утратой или необходимостью перемещения движимого имущества, включая животных, не свидетельствует о несоответствии Закона Энской области от 12 апреля 2002 г. № 9-ЗЭО федеральному законодательству, поскольку данный закон регулирует условия компенсации утраты прав на недвижимое имущество, а компенсация указанных затрат может являться предметом отдельного соглашения.

Законодательством не исключается возможность осуществления судебного контроля за содержанием и порядком заключения соглашения, принимаемого лицами, относящимися к коренном малочисленному народу. В связи с этим довод заявителя о возможности предоставления таким лицам земельных участков, не пригодных для ведения традиционной хозяйственной деятельности, является несостоятельным.

<...>

Решил:

В удовлетворении административного иска Ассоциации коренных малочисленных народов Энской области о признании недействующей статьи 11.1 Закона Энской области от 12 апреля 2002 года № 9-ЗЭО «О гарантиях прав лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов на территории Энской области» отказать.

<...>

**Приложение № 6**

Энский городской суд

Решение

19 января 2017 г.

Дело № 2-1418/2016

<...>

Административный истец считает, что действия Правительства Энской области противоречат Закону от 12 апреля 2002 г. № 9-ЗЭО, поскольку он по своему смыслу не допускает утверждения соглашения в случае, если земельные участки, передаваемые в собственность членов общины, не соответствуют по своему качеству ранее занимаемым землям и не являются достаточными для удовлетворения потребности общины в земле. Ссылается на то, что имеющееся небольшое поголовье оленей необходимо будет сократить ввиду сложности доступа к пастбищам и их уменьшения в силу хозяйственной деятельности ПАО «Никельгорпром».

<...>

Суд не может согласиться с заявленными доводами, поскольку они основаны на неправильном толковании норм материального права. Статья 11.1 Закона от 12 апреля 2002 г. № 9-ЗЭО подразумевает необходимость предоставления земельных участков не меньшей по своему размеру площади. Правительством Энской области представлены доказательства невозможности предоставления земельных участков в другой местности. Суд также принимает во внимание, что земли, используемые общиной в качестве пастбищ, не находятся в её собственности или собственности Энской области, а потому утрата возможности их использования не является основанием для выплаты компенсации или учета при выделении и предоставлении новых земельных участков.

<...>

Решил:

Территориально-соседской общине народа кулымов «Нин-Юган» (Возрождение) в удовлетворении требования о признании действий Правительства Энской области по утверждению соглашения о переходе права собственности лиц, относящихся к коренному малочисленному народу, на имущество в границах территорий, планируемых к освоению в процессе добычи полезных ископаемых, отказать.

<...>